



Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (ZORed – Uradni list RS, št. 139/06, 9/17) in 15. člena Statuta Občine Ribnica na Pohorju (MUV, št. 25/15, 26/17, 5/19) je Občinski svet Občine Ribnica na Pohorju na predlog župana na svoji \_\_\_\_ redni seji dne, ....., sprejel:

## **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE RIBNICA NA POHORJU**

**Ribnica na Pohorju, april 2024**

## 1 UVOD

OPV je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost in javni red na območju občine.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati **kvaliteto javnega prostora** v Občini Ribnica na Pohorju. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, v katerem živijo in delajo ter se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben izhodiščni dokument za področje delovanja občinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic.

Namen OPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med občinskim redarstvom in policijo pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarstev, ki so opredeljene v 3. členu ZORed.

OPV Občine Ribnica na Pohorju obsega cilje in ukrepe, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. OPV Občine Ribnica na Pohorju je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela občinskih redarjev oziroma občinskega redarstva in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

## 2 IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občini zagotavljajo tako javnopravni, kot zasebnopravni subjekti, in sicer: občinsko redarstvo, policija, inšpekcijske službe, službe za zaščito in reševanje, gasilci in subjekti za zasebno varovanje. Poleg policije je občinsko redarstvo tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v občini.

Izhodišča za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v Občini Ribnica na Pohorju so pravno-sistemski in organizacijski ukrepi. Zato mora občina za zagotavljanje večje varnosti občanov izdelati:

- a) občinski program varnosti - OPV,
- b) oceno varnostnih razmer in
- c) vzpostaviti občinsko redarsko službo.

### 2.1 Struktura in vsebina občinskega programa varnosti

OPV obsega naslednje vsebinske sklope (navedene po točkah):

- 1. Pravna podlaga,
- 2. Ocena ogroženosti in varnostnih tveganj kot strokovna podlaga programa,
- 3. Namen vzpostavitve občinskega redarstva po ZORed,

4. Cilji delovanja občinskega redarstva,
5. Varnostne potrebe, izhajajoče iz ocene varnostnih razmer,
6. Organiziranost občinskega redarstva,
7. Kadrovski sestav občinskega redarstva,
8. Vodenje občinske redarske službe,
9. Pristojnosti občinskega redarstva:
  - a. nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih, varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
  - b. skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
  - c. varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
  - d. vzdrževati javni red in mir in
  - e. zaščita živali.
10. Pogoji za delovanje občinskega redarstva (prostori, oprema, vozila, sredstva zvez),
11. Način izvajanja zakonskih pooblastil občinskega redarja,
12. Način uporabe prisilnih sredstev,
13. Sistem dela občinskega redarstva – razporejanje redarjev na delo in drugo,
14. Sodelovanje s pristojno policijsko postajo in s policisti na terenu,
15. Sodelovanje z občinskimi redarstvi in občinskimi redarji sosednjih občin,
16. Povezanost občinskega redarstva z Operativno-komunikacijskim centrom policijske uprave (OKC PU) in z Regijskim centrom za obveščanje (RCO),
17. Sodelovanje občinskega redarstva v občinskem sistemu zaščite in reševanja,
18. Načini sodelovanja občinskih redarjev in zasebnih varnostnikov,
19. Strokovna pomoč Ministrstva za notranje zadeve,
20. Administracija in vodenje evidenc,
21. Informacijski sistem občinskega redarstva,
22. Interno nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva (župan),
23. Inšpekcijsko in drugo upravno-strokovno nadzorstvo (MNZ, policija in inšpekcije) in
24. Priloge:
  - a. Zakon o občinskem redarstvu - ZORed,
  - b. Odlok o občinskem redarstvu
  - c. Ocena varnostnih razmer na območju občine (Ocena ogroženosti in varnostnih tveganj),
  - d. Akt o sistemizaciji in organizaciji občinskega redarstva,
  - e. Program strokovnega usposabljanja in izpopolnjevanja občinskih redarjev,
  - f. Načrt strokovnega usposabljanja in izpopolnjevanja občinskih redarjev,
  - g. Navodila za delo občinskih redarjev,
  - h. Navodila za ukrepanje občinskih redarjev ob izrednih dogodkih,
  - i. Sistem alarmiranja in ukrepanja občinskih redarjev ob izrednih dogodkih,
  - j. Pisni protokol o sodelovanju s policijo,
  - k. Pisni dogovori o sodelovanju z občinskimi redarstvi sosednjih občin,
  - l. Pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki subjektov zasebnega varovanja,
  - m. Pisni dogovor o sodelovanju v občinskem sistemu zaščite in reševanja,
  - n. Letna poročila o delu občinskega redarstva (za zadnjih 5 let),
  - o. Interna poročila o nadzoru občinskega redarstva (za zadnjih 5 let),
  - p. Inšpekcijska poročila (zapisniki) o delovanju občinskega redarstva (za zadnjih 5 let) in
  - q. Seznam evidenc občinskega redarstva kot prekrškovnega organa.

## **2.2 Usklajevanje programov**

OPV je usklajen s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva, pristojnega za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini (prvi odstavek 7. člena ZORed).

Za uskladitev OPV in za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije skrbi župan v sodelovanju z vodjo pristojne policijske postaje, pristojne za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

## **2.3 Zagotavljanje strokovne pomoči**

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju OPV daje ministrstvo, pristojno za notranje zadeve (8. člen ZORed) na naslednjih segmentih:

- a. usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb občine,
- b. usklajevanje občinskih odlokov z ZORed,
- c. uporaba prisilnih sredstev,
- d. sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- e. sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- f. strokovna pomoč pri organiziranju in izvedbi usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- g. opozarjanje na napake in pomanjkljivosti in
- h. Načini nadziranja občinskega redarstva.

Strokovna pomoč se lahko realizira v obliki predavanj, odgovorov na ustna in pisna vprašanja ter v obliki pregledov OPV.

## **2.4 Ocena varnostnih razmer – ogroženost in varnostna tveganja**

Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine, za izdelavo OPV ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinskega redarstva.

V oceni varnostnih razmer morajo biti natančno opredeljeni vrsta, oblika in obseg dejavnikov ogrožanja v občini oziroma dejavnikov, ki vplivajo na javno varnost in javni red (kvaliteto življenja in varnosti v občini). Pri izdelavi dokumenta se upoštevajo tudi varnostne razmere v sosednjih občinah, ki vplivajo na stanje varnosti v občini.

Ocena varnostnih razmer v občini obvezno vsebuje naslednje elemente:

## I. POSNETEK STANJA

### 1. Zbir podatkov za analizo

Za analizo stanja so bili uporabljeni naslednji dokumenti in podatki:

- poročilo o delu PP Radlje ob Dravi za leto 2022 s primerjalnimi podatki za leta 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 in 2023
- podatki o javnih prireditvah v občini Ribnica na Pohorju,
- podatki o delu občinskega SPV,
- pritožbe in pobude občanov na občinsko upravo oz. organe, ki se nanašajo na ogroženost varnosti v zadnjih treh letih.

### 2. Operativni ogled območja Občine Ribnica na Pohorju

Občina Ribnica na Pohorju leži na pobočjih severne strani Pohorja (na južnem delu osrednje Dravske doline) in zajema pretežno gozdnata področja pobočij Pohorja vse do Ribniškega vrha, Črnega vrha in Velike Kope.

Center občine je naselje Ribnica na Pohorju, poleg tega pa zajema naselja Hudi kot, Josipdol, Zgornja Orlica, Zgornji Janževski vrh in Zgornji Lehen. Območje občine na južni strani sega do vrha Pohorja, kjer meji z občinami Vuzenica, Slovenj Gradec in Mislinja, na severni strani meji z občino Podvelka, na vzhodni strani meji z občino Radlje ob Dravi, na zahodni strani pa z Občino Lovrenc na Pohorju. Površina občine meri 59,3 km<sup>2</sup>, od tega je pretežni del poraščenih gozdnih površin, in ima 1122 prebivalcev.

V občini je 58,4 km javnih cest, od tega 23,2 km državnih cest in sicer cesta R3-704/1353 Vuhred-Ribnica v dolžini 7,5 km R3-704/1355 v smeri proti Podvelki v dolžini 5,5 km, ta cesta predstavlja tudi glavno cestno prometno povezanost občine Ribnica z ostalimi kraji in cesta R3-704/1354, Ribnica-Ribniška koča v skupni dolžini 10,2 km. V občini je tudi 16,5 km občinskih – lokalnih cest in 18,7 km javnih poti, poleg teh pa je še 125,2 km gozdnih cest, ki tudi prometno povezujejo posamezne kmetije in zaselke. Ceste v samem centru krajev Ribnica in Josipdol so solidno urejene in razsvetljene, nevarnost za udeležence v prometu, predvsem pešce, pa predstavljajo zlasti ozke cestne površine, ki so nekatere še brez pločnikov za pešce. Urejena parkirišča so ob zgradbi občine, pred knjižnico in na pokopališču, sicer pa je v krajih še več manjših parkirnih površin, ki so delno v občinski lasti.

Na območju občine Ribnica na Pohorju so pomembna smučišča in sicer na Ribniškem Pohorju ob Ribniški koči, ob samem naselju Ribnica na Pohorju in na območju GTC Kope.

V Ribnici na Pohorju deluje Osnovna šola, ki jo obiskuje 105 otrok in vrtec, ki ga obiskuje 36 otrok. V Josipdolu je Kulturni dom z dvorano, v kateri se odvijajo različne kulturne in zabavne prireditve. V kraju je zdravstvena postaja, pošta in več manjših trgovskih in gostinskih lokalov. Industrije ni. V občini je več manjših zasebnih podjetij in obrtnikov. V ruralnih območjih je razvito kmetijstvo, pri čemer se v pretežno hribovitem območju kmetije ukvarjajo z živinorejo in pridelavo mleka, posebno mesto pa ima tudi gozdarstvo, saj je največ površin poraščenih z gozdom, zato pomeni les tudi enega glavnih dohodkov kmetij, več kmetov in obrtnikov pa se ukvarja tudi s predelavo lesa. Ponovno obratuje tudi kamnolom v Josipdolu, prevozi kamna skozi Josipdol s težkimi tovornimi vozili predstavljajo določeno ogroženost, predvsem mlajših, zato smo zgradili, kjer je bilo mogoče, hodnike za pešce, hitrost prometa pa omejili na 30 KM na uro.

V občini je urejeno vodovodno omrežje z rezervoarji in zajetji na območju Pohorja za naselji Ribnica na Pohorju in Josipdol ter več manjših zajetij za ostale zaselke in kmetije. Občina ima urejeno kanalizacijsko omrežje s čistilno napravo v naselju Ribnica na Pohorju in dve napravi v Josipdolu.

V občini je več kulturnih spomenikov in ostalih znamenitih objektov, med katerimi velja posebej omeniti farne in podružnične cerkve, zaščitene kmečke hiše in gozdni predel Ribniškega Pohorja ter posamezna drevesa in spomenike. V letu 2015 je bil sprejet nov odlok o kulturnik spomenikih v občini in delno spremenjen v letu 2017..

V občini je aktivno PGD Ribnica - Josipdol z urejenim gasilskim domom in dobro opremljenim voznim parkom. V občini deluje 15 društev, med katerimi najbolj aktivno delujejo Kulturno umetniško društvo Stane Sever, Kulturno in etnološko društvo Josipdol, Medobčinsko društvo brigadirjev Koroške, Prostovoljno gasilsko društvo, Društvo upokojencev, Medobčinsko društvo invalidov, Lovski družini ter športna in kulturna društva.

### 3. Pregled organiziranosti občine in delovanja posameznih služb znotraj občine

Občina Ribnica na Pohorju ima župana, podžupana, občinski svet z 9 svetniki in občinsko upravo. Občinsko upravo sestavljajo direktorica občinske uprave, višji svetovalec, poslovna sekretarka in računovodkinja. Skupaj s sosednjimi občinami ima občina medobčinskega komunalnega inšpektorja. Inšpekcijski nadzor opravlja skupna medobčinska inšpekcija s sedežem v Slovenj Gradcu.

Občina je vzpostavila občinsko redarstvo v skupnem organu medobčinskega redarstva s sosednjimi občinami s sedežem v Slovenj Gradcu s pogodbo. Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja pooblaščenih uradnih oseb, je ustanovljena v MO Slovenj Gradec, kjer je sedež medobčinskega redarstva.

### 4. Pregled obstoječih aktov, dokumentov in drugega gradiva, ki se nanaša na vzpostavljanje občinskega redarstva po novem zakonu in

### 5. Razgovor z županom oziroma direktorjem občinske uprave in drugimi odgovornimi za delovanje občinskega redarstva.

## II. ANALIZA IN OCENA VARNOSTNIH RAZMER - UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI

### 1. Ogroženost od naravnih nesreč

V zadnjih letih je bilo več primerov neurij, ki so povzročala škodo zlasti na infrastrukturi in premoženju posameznikov. V preteklosti so večkrat poplavljali nekateri manjši hudourniški potoki, ki so zlasti zalivali kleti in druge površine ter odnašali obrežja in ceste. Tovrstno ogroženost lahko pričakujemo tudi v bodoče, saj večji del občine leži na hribovitem in hudourniškem območju. Ogroženost zaradi neurij je zmerna.

## 2. Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Na območju občine Ribnica na Pohorju se je prometna varnost glede na pretekla leta zelo izboljšala. Ocenjujemo, da je to posledica vlaganja v cestno infrastrukturo v zadnjih letih.

Pregled obravnavanih prometnih nesreč na območju občine Ribnica na Pohorju (v naseljih in izven naselij) s posledicami:

### □ Prometne nesreče in posledice:

Leto	Prometne nesreče	POSLEDICE		
		smrt	HTP	LTP
2018	3	-	-	2
2019	8	1	1	2
2020	1	-	-	-
2021	1	-	-	1
2022	1	-	-	1
2023	5	-	1	2

HTP = huda telesna poškodba; LTP = lahka telesna poškodba

Kljub relativno ugodni oceni na področju prometne varnosti v naseljih, pa se moramo zavedati potencialne nevarnosti, ki jo predstavljajo posamezni odseki cest, ki so navedeni tudi v dokumentih občinskega SPV, pri čemer še posebej velja omeniti ogroženost pešcev, zlasti otrok, na posameznih odsekih ob državni cesti in lokalnih cestah, zlasti kjer otroci hodijo po ozkem cestišču ob precejšnjem prometu, med katerimi posebej izstopajo tudi tovorna vozila. V kraju Ribnica in Josipdol ni zaznati večjih kršitev prometnih predpisov.

## 3. Ogroženost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah izven naselij

Tudi v cestnem prometu izven naselij je stanje prometne varnosti ugodno.

Kljub ugodni oceni prometne varnosti velja omeniti ogroženost udeležencev v prometu na posameznih odsekih državne in lokalnih cest. Državna cesta Ribnica-Podvelka, pa je bila 2020 tudi rekonstruirana in pričakujemo v bodoče pozitivne učinke.

Med drugim predstavlja problem tudi vožnja z motornimi kolesi in štirikolesniki po gozdnih cestah in v naravnem okolju na območju Pohorja.

## 4. Ogroženost občinskih javnih poti, rekreacijskih in drugih javnih površin

Ocena ogroženosti na teh površinah je ugodna in v zadnjih letih ni ugotovljenih primerov ogrožanja varnosti.

## 5. Ogroženost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

Ocena ogroženosti teh objektov je ugodna in v zadnjih letih ni ugotovljenih primerov ogrožanja varnosti.

## 6. Ogroženost javnega reda in miru

Tudi stanje javnega reda in miru lahko ocenimo kot ugodno, kar potrjuje tudi statistični pregled obravnavanih kršitev s strani Policijske postaje Radlje ob Dravi. Povečanje v zadnjih dveh letih gre predvsem na rovaš neupoštevanja omejitev v času Kovid 19 in povečanem angažiranju policije na področju ohranjanja narave.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Kršitve javnega reda</b>	15	17	27	23	9	11

## 7. Ogroženost od kriminalnih pojavov - kriminalna ogroženost

Na področju kriminalne ogroženosti lahko stanje ocenimo kot ugodno. V zadnjih petih letih je število kaznivih obravnavanih dejanj sicer stalno upadalo. Prevladujejo zlasti premoženjska kazniva dejanja.

Statistični pregled obravnavanih kaznivih dejanj v občini Ribnica:

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Kazniva dejanja</b>	5	3	6	3	9	9

## 8. Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Med večje javne shode in prireditve v občini spadajo zlasti:

- prireditve ob občinskem prazniku, kjer se odvijajo predvsem zabavne, športne in kulturne prireditve, ki potekajo v mesecu maju, udeležijo pa se jih do 200 ljudi,
- verski shodi,
- proslave in drugi kulturni dogodki, med katerimi so najbolj odmevni in obiskani »Severjevi dnevi«, ki pa z vidika varnosti niso problematični,
- smučarska tekmovanja na smučišču pri Ribniški koči in smučišču v Ribnici,
- planinski pohodi in
- športna srečanja na igriščih.

Prireditve so običajno dobro obiskane, še posebej ob lepem vremenu. Kljub množičnosti obiska na prireditvah, se le-te običajno odvijajo mirno in brez izgredev.

## 9. Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali)

Občina ima urejeno odvažanje komunalnih odpadkov za industrijo, obrt in prebivalstvo na celotnem območju občine. Na območju občine so tudi 3. t.i. ekološki otoki v Ribnici, Josipdolu in Hudem kotu, kjer je organizirano ločeno zbiranje komunalnih odpadkov. V zadnjih letih ni več opaziti »črnih« odlagališč odpadkov.

Do večjih primerov onesnaženosti voda ali poginov rib v zadnjih 10 letih ni prišlo. Zaključujemo izgradnjo kanalizacije v Josipdolu, s čimer se bo zmanjšalo število individualnih greznic in tudi



posameznih izpustov komunalnih odpadkov iz individualnih hiš v potoke in zato lahko tovrstno ogroženost ocenimo kot minimalno.

Poseben problem za varstvo okolja predstavljajo nedovoljene vožnje z motornimi kolesi in štirisedežniki v naravnem okolju Pohorja, v zimskem času pa tudi nedovoljene vožnje z motornimi sanmi.

#### 10. Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Varnostne razmere v vseh sosednjih občinah so prav tako ugodne, kar izhaja iz poročil o delu Policijske postaje Radlje ob Dravi in PU Celje. Tudi vse sosednje občine varnostne razmere na vseh navedenih področjih ocenjujejo kot ugodne in tako zaradi vsestranske dobre povezanosti med občinami, ni čutiti negativnega vpliva na območje občine Ribnica na Pohorju.

#### 11. Ključne ugotovitve:

Ugotovimo lahko, da so varnostne razmere na območju Občine Ribnica na Pohorju ugodne in da je stopnja ogroženosti na vseh področjih nizka.

##### a. Ugotovitve strateške narave

Ocena ogroženosti na vseh ocenjevanih področjih v Občini Ribnica na Pohorju kaže na ugodne varnostne razmere, ki so stabilne in ni pričakovati poslabšanja stanja varnosti v prihodnjih letih.

##### b. Ugotovitve operativne narave

Kljub ugodnim varnostnim razmeram in nizki stopnji ogroženosti na vseh področjih, redarska služba lahko pripomore k še ugodnejšemu stanju varnosti na področju prometne varnosti, zlasti na področju varnosti otrok in ostalih udeležencev v prometu, še posebej na prehodih za pešce in na površinah, namenjenih pešcem, parkiranja na neprometnih površinah, zelenicah, spoštovanju javnega reda in miru, ravnanja z odpadki ter na ostalih področjih delovanja in sicer:

- z občasnim preventivnim delovanjem na javnih krajih, s čimer bi pripomogla k še bolj doslednemu spoštovanju predpisov,
- z večjo prisotnostjo ob javnih prireditvah,
- z ukrepanjem v primerih, ko za to zaprosijo prizadeti občani in
- z ukrepanjem in pomočjo v primeru naravnih in drugih nesreč.

##### c. Identificiranje kritične infrastrukture v občini, ki mora biti deležna stalne varnostne pozornosti občinskih redarjev

Glede na oceno razmer ni potrebe po stalni prisotnosti redarjev, občasna prisotnost in povečana pozornost pa je potrebna na naslednjih mestih oz. ob naslednjih dogodkih:

- na parkirnih mestih v centru kraja,
- na parkih oz. zelenicah,
- na šolskih poteh, zlasti na pločnikih in cestah v bližini šole,
- ob ekoloških otokih,
- ob avtobusnih postajališčih,
- ob gostinskih objektih,
- ob zgradbah, ki predstavljajo kulturno dediščino in spomenikih,

- večjih javnih shodih oz. prireditvah,
- v prvih dneh šolskega pouka in
- ugotavljati nedovoljene vožnje v naravnem okolju.

### III. IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ

#### 1. Varnostna tveganja na področju varnosti v cestnem prometu

Varnostna tveganja na področju varnosti v cestnem prometu so majhna in glede na ugodne varnostne razmere v prometu v zadnjih letih, ni pričakovati nenadnega poslabšanja varnosti na tem področju. Posebno pozornost je potrebno posvetiti odvijanju prometa v centru Ribnice na Pohorju s poudarkom na varovanju otrok v prometu, zlasti tam, kjer ni ustreznih površin za pešce. Prav tako je potrebno občasno kontrolirati parkiranje na javnih parkiriščih in neprometnih površinah ter zelenicah.

#### 2. Varnostna tveganja na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin

Varnostna tveganja na tem področju so minimalna in zanemarljiva, zato posebnih ukrepov na tem področju ni potrebno načrtovati, razen preventivnih aktivnosti ob množičnih prireditvah.

#### 3. Varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru

Stanje na področju varovanja javnega reda in miru je ugodno in so tveganja majhna.

#### 4. Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj

Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj so majhna in velja izpostaviti predvsem preventivne aktivnosti na področju varovanja zasebnega premoženja ter ozaveščanja občanov na samozaščitna ravnanja.

#### 5. Varnostna tveganja na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine

Glede na ugodno stanje na tem področju je potrebno zagotavljati le občasne preventivne preglede javnih zgradb in naprav ter objektov naravne in kulturne dediščine.

#### 6. Varnostna tveganja na področju javnih shodov in prireditev

Na področju javnih shodov in prireditev so varnostna tveganja zmerna. Pozornost usmerjati le ustreznemu varovanju in zagotavljanju ustrezne redarske službe ob množičnih javnih prireditvah.

#### 7. Varnostna tveganja na področju varstva okolja

Na področju varstva okolja ni posebne problematike. Potrebno je opravljati le občasen nadzor nad odlagališči odpadkov na t.i. ekoloških otokih.

#### 8. Načini obvladovanja varnostnih tveganj s strani redarske službe.

Redarska služba na območju občine Ribnica na Pohorju mora biti organizirana tako, da bo občasno t.j. 1 krat tedensko opravljen preventivni obhod javnih parkirišč, javnih cest in poti, zelenic, pomembnejših objektov z nalogo opozarjanja in tudi kaznovanja v primeru ugotovljenih kršitev predpisov. Prav tako je potrebno ugotavljati elemente oz. znake ogroženosti premoženja ali kršitev javnega reda in miru ter o ugotovitvah obveščati lastnike, občino oz. v primeru ugotovljenih kaznivih dejanj in prekrškov tudi policijo.

#### IV. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE (varnostne potrebe izhajajo iz zakonskih določil, pretežno pa iz ocene varnostnih razmer in varnostnih tveganj).

Ocena varnostnih razmer je neločljiv sestavni del OPV.

Oceno varnostnih razmer izdelata odgovorna oseba v občini v sodelovanju s policijsko postajo in/ali s pomočjo zunanjega strokovnega izvajalca.

Oceno varnostnih razmer se preveri in ustrezno dopolni in spremeni vsako koledarsko leto posebej, glede na dane varnostne razmere v občini.

**Iz ocene izhaja, da je za delovanje redarske službe v Občini Ribnica na Pohorju potrebno 0,1 redarja, kar predstavlja prisotnost redarja cca 2 uri enkrat tedensko.**

### 3 CILJI OPV

Osnovni cilj OPV je podrobneje določiti vrsto in obseg nalog občinskega redarstva, s katerimi se zagotovi zadovoljivo stanje javne varnosti in javnega reda v občini. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi strmeti k večji stopnji javne varnosti in javnega reda v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo kvalitetnejše življenje v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javno varnost in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Občinski redarji morajo v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami ter ob upoštevanju pravil prekrškovnega postopka po določbah ZP-1.

Strateški in operativni cilji OPV so:

**STRATEŠKI CILJ**  
**je dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini.**

#### Opis cilja:

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z občinskim redarstvom. Njegova vsebina izhaja in nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb občine. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v Občini Ribnica na Pohorju.

#### Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- a. Upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru, naravne in kulturne dediščine ter zaščite živali,
- b. Upoštevanje programskih usmeritev ministrstev, pristojnih za posamezno področje varnosti,
- c. Izvajanje (v nadaljevanju navedenih) operativnih ciljev,
- d. Preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- e. Obvladovanje varnostnih tveganj,
- f. Zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb in drugega javnega premoženja ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- g. Uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine in
- h. Vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti občinskega redarstva in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

#### Nosilci:

- a. Občinski organi,
- b. Vodje občinskih redarskih služb,
- c. Policijska postaja,
- d. Ministrstva, pristojna za posamezna področja varnosti.

## OPERATIVNI CILJI

**VARNOST CESTNEGA PROMETA:** Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje števila cestnoprometnih prekrškov na cestah v naseljih (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah izven naselij in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, prepoved ogrožanja varne uporabe javne ceste, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko občinske redarske službe in policijske postaje.

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (neprilagojena hitrost, alkohol, stran/smer vožnje, neupoštevanje pravil o prednosti).

Pri tem je treba upoštevati dejstvo, da je na področju prometne varnosti pristojnih več deležnikov (policija, občinsko redarstvo, inšpekcijske službe itd.). Zato je nujno zagotoviti sodelovanje v Občinskih svetih za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Zakon o voznikih (Uradni list RS, št. 109/10 in 25/14) v prvem odstavku 6. člena določa, da se za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni ustanovijo sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki delujejo kot posvetovalno telo župana. Tretji odstavek pa opredeljuje programe za varnost cestnega prometa.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- a. Uporaba ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela občinskega redarstva za področje varnosti v cestnem prometu,
- b. Sklenitev pisnega protokola o sodelovanju med občinskim redarstvom, policijsko postajo in občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- c. Občinski redarji si morajo pridobiti pravno in strokovno znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa,
- d. Občinske redarje je treba opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine,
- e. V letnem načrtu dela občinskega redarstva se med drugim opredeli tudi naloge v zvezi nadzora prometne signalizacije in opredeli naloge za večjo varnost otrok. Občina poskrbi za pregled prometne signalizacije in poda predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti ranljivih skupin udeležencev v cestnem prometu (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja),
- f. Občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju ter v primeru zaznanih kršitev ustrezno ukrepati,
- g. Občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- h. Občinski redarji sodelujejo v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. Policijska postaja,
- c. Občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- d. Upravitelji in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest,
- e. Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah.

**VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU IN ZAŠČITA ŽIVALI:** Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo občinskih redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Opis cilja:

Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZRJM-1, Uradni list RS, št. 70/09, 139/20) opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti državljanov po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki vsiljivo beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinsko redarstvo in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

V sklopu vzdrževanja javnega reda in miru spada tudi nadzor nad spoštovanjem posameznih določb Zakona o zaščiti živali (ZZŽiv - Uradni list RS, št. 98/99, 126/03, 61/06 - ZDru-1, 14/07, 23/13, 21/18 - ZNOrg, 92/20, 159/21, 109/23) in sicer, da ima lastnik označenega psa na predpisan način do dopolnjenega tretjega meseca starosti in da je zagotovljeno fizično varstvo psa na javnem mestu tako, da je pes na povodcu. Gre za primere, ko je lahko pes brez nadzora in primerne varstva na javnem kraju nevaren in predstavlja resno grožnjo zdravju ljudem (ugrizi, napadi itd).

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- a. Uporaba ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru,
- b. Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- c. Občinski redarji morajo ustrezno ukrepati v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen ZJRM-1); beračenja na javnem kraju (9. člen ZJRM-1); uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek, 11. člena ZJRM-1); poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen ZJRM-1); pisanj po objektih 13. člen ZJRM-1); vandalizma (16. člen ZJRM-1); nedovoljenega kampiranja 18. člen ZJRM-1); nedovoljene uporabe živali (19. člen ZJRM-1); in ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena ZJRM-1),
- d. Zagotoviti ustrezno ukrepanje ob zaznavi kršitev ZZZiv,
- e. Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za uporabo prisilnih sredstev,
- f. Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganjih okoliščinah,
- g. Zagotoviti ustrezno opremo občinskih redarjev za obvladovanje kršiteljev,
- h. Skleniti pisni protokol o sodelovanju med občinskim redarstvom in policijsko postajo,
- i. Strokovna pomoč policijske postaje.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. Policijska postaja,
- c. Lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- d. Organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- e. Subjekti zasebnega varovanja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja in premoženje ter osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

#### **VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠIN:**

Varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin s prisotnostjo občinskih redarjev (ob strokovni pomoči policistov).

Opis cilja:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- a. Izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- b. Skleniti pisni protokol o sodelovanju občinskega redarstva in policijske postaje,
- c. Načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk,
- d. Občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. Policijska postaja.

**PREVOZNOST IN PREHODNOST INTERVENCIJSKIH POTI:** Varnostno obvladovanje intervencijskih poti s prisotnostjo občinskih redarjev.

Opis cilja:

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti je onemogočen dostop intervencijskih vozil za intervencijo (npr. reševanje iz višin) oziroma se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja idr. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- a. Izdelava načrta intervencijskih poti na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- b. Pisni protokol o sodelovanju občinskega redarstva in policijske postaje,
- c. Pisni dogovor o sodelovanju občinskega redarstva in koncesionarja za odvoz vozil,
- d. Načrt obhodov intervencijskih poti,
- e. Redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. Policijska postaja,
- c. Koncesionar za odvoz vozil.

**VARNOST JAVNEGA PREMOŽENJA TER KULTURNE DEDIŠČINE:** Preprečevanje ogroženosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine (javnih zgradb, fontan, spomenikov, muzejev, arheoloških najdišč idr.) in napadov nanjo na območju občine.

Opis cilja:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (ZVKD-1, Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 - ORZVKD39, 30/11 - Uradni list RS, št. 16/08, 123/08 in 8/11, 90/12, 111/13, 32/16, 21/18 - ZNorg, 78/23 - ZUNPEOVE). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti.

ZJRM-1 določa prekrške zoper javno premoženje v členih 12. (poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe), 13. (pisanje po objektih) in 16. (vandalizem). Na podlagi tretjega odstavka je za odločanje o teh prekrških pristojno tudi občinsko redarstvo.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- a. Sodelovanje občinskega redarstva z organizacijsko enoto zavoda, pristojnega za varstvo kulturne dediščine, ki deluje na območju občine,
- b. Občinsko redarstvo si priskrbi ali izdelava seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in/ali kulturne dediščine (ta seznam je možno dobiti iz centralnega Registra naravne in kulturne dediščine, kakor tudi z operativnim ogledom območja občine),



- c. Občinsko redarstvo si izdela načrt obhodov javnih objektov ter nepremičnih objektov naravne in kulturne dediščine,
- d. Občinsko redarstvo si priskrbi podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. zavod (lokalna organizacijska enota), pristojen za varstvo kulturne dediščine,
- c. Upravljalavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- d. Policijska postaja.

**VARSTVO OKOLJA:** Izboljšanje pregleda nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečanje obsega in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Opis cilja:

Skrb za varstvo okolja je ena od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (npr. Kjotski protokol). V Sloveniji je kar nekaj vladnih in nevladnih institucij, ki se ukvarjajo z razreševanjem okoljske problematike. S tega zornega kota so tudi občinska redarstva pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinsko redarstvo aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- a. Občinski redarji se v okviru izobraževanja/usposabljanja/izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v svoji občini,
- b. Občinsko redarstvo se poveže z okoljsko inšpekcijo in skupaj z njo oblikuje sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce varstva okolja,
- c. Občinsko redarstvo si priskrbi karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

Nosilci:

- a. Občinsko redarstvo,
- b. Občinski inšpekcijski organ,
- c. Inšpekcijske službe, pristojne za področje varstva okolja,
- d. Komunalna podjetja,
- e. Civilne institucije za varstvo okolja.

## **4 ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA**

### **4.1 Organizacija občinskega redarstva**

Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa ZORed in na podlagi zakona izdan občinski odlok (2. člen ZORed).

#### **4.1.1 Zakon o občinskem redarstvu - ZORed**

Z OPV se podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva (prvi odstavek, 6. člena ZORed). Iz opredeljene določbe neposredno izhaja, da je organizacija in obseg dela občinskega redarstva odvisna od ocene varnostnih razmer oziroma od stanja varnosti v občini.

Občinsko redarstvo na podlagi drugega odstavka 3. člena ZORed skrbi za javno varnost in javni red na območju občine ter je v okviru in v skladu s posameznimi zakoni in občinskimi predpisi pristojno za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in miru.

Pristojnosti in naloge občinskih redarjev niso določene po principu numerus clausus (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

#### **4.1.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru - ZJRM-1**

V ZJRM-1 je v določbi tretjega odstavka 27. člena določena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem točno določenih določb o prekrških po tem zakonu ter pristojnost za odločanje o teh prekrških.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku nadzira izvajanje določb in odločanje o naslednjih prekrških:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen),
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

#### 4.1.3 Zakon o pravilih cestnega prometa - ZPrCP

V Zakonu o pravilih cestnega prometa so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Skladno z določbo 15. člena ZPrCP občinski redarji na cestah v naselju (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, izvajajo nadzor nad določbami zakona, ki se nanašajo na:

- 5. člen (varstvo okolja),
- 7. člen (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- prvi in drugi odstavek 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih voznških izkušnjah),
- 17. člen (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člen (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člen (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 27. člen (dolžnost upoštevanja pravil),
- 31. člen (območje umirjenega prometa),
- 32. člen (območje za pešce),
- 33. člen (varnostni pas),
- 34. člen (zaščitna čelada),
- 35. člen (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila),
- 37. člen (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člen (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člen (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člen (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člen (odpiranje vrat vozila),
- 62. člen (zapustitev vozila),
- 63. člen (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člen (ustavitev in parkiranje),
- 67. člen (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člen (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člen (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člen (pogoji za nalaganje in razlaganje tovara na cesti),
- 78. člen (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člen (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člen (označitev pešcev),
- peti in šesti odstavek 87. člena (varstva otrok),
- 88. člen, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člen (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člen (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člen (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člen (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
- 97. člen (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člen (prometna signalizacija),
- 99. člen (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Za vodenje postopka o prekršku je pomembno določilo prvega odstavka 42. člena ZP-1, da postopka o prekršku zoper varnost cestnega prometa, ki je bil ugotovljen s tehničnimi sredstvi in storilec s kršitvijo ni bil seznanjen, ni dopustno začeti, če od dneva storitve prekrška preteče več kot 30 dni.

#### 4.1.4 Zakon o cestah - ZCes-2

ZCes-2 opredeljuje pooblastila občinskega redarstva na področju uporabe javnih cest, nekategoriziranih cest in prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste.

Skladno z določbo 123. člena ZCes-1 občinski redarji na občinskih cestah, nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet in državnih cestah v naseljih, izvajajo nadzor nad določbami zakona, ki se nanašajo na:

- 5. člen (uporabo javnih cest),
- 6. člen (prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste),
- 8. člen (uporaba nekategoriziranih cest),
- 34. člen (največje dovoljene osne obremenitve vozil na javnih cestah),
- 35. člen in 36. člen (največje dovoljene skupne in največje dovoljene mase vozil na javnih cestah),
- 39. člen (izredni prevoz po javni cesti),
- 41. člen (označitev vozil za izredne prevoze),
- 46. člen (naležne ploskve na kolesih vozil),
- 47. člen (izjeme pri omejitvi uporabe javne ceste – lokalni promet).

Občinski redarji nadzirajo izvajanje tega zakona v okviru nadzora cestnega prometa.

Skladno z določbami ZCEs-2 imajo občinski redarji naslednja pooblastila in ukrepe:

- 124. člen (začasni ukrepi policije in občinskega redarstva ob ugotovljenih pomanjkljivosti na cesti),
- 125. člen (nadzor izrednih prevozov po javni cesti),
- 126. člen (tehtanje vozila),
- 127. člen (obveznosti voznika vozila),
- 128. člen (izločitev vozila iz prometa).

#### 4.1.5 Zakon o zaščiti živali - ZZZiv

Zakon med drugim ureja odgovornost ljudi za zaščito živali, določa pravila za dobro ravnanje z živalmi, določa pogoje, ki jih je treba za zaščito živali zagotoviti pri reji živali, ureja postopek, pravice in obveznosti v primerih, ko gre za zapuščene živali, ureja nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona itd.

Občinski redarji lahko v okviru svojih pristojnosti in nalog preverijo izpolnjevanje obveznosti lastnika psa iz prvega odstavka 6. člena tega zakona, ki določa, da mora lastnik psa zagotoviti, da je pes do dopolnjenega tretjega meseca starosti označen na predpisan način.

Občinski redarji izvajajo tudi nadzor nad izvajanjem določbe tretjega odstavka 11. člena tega zakona, ki določa, da mora skrbnik psa na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu.

V 28. členu je določeno, da imetnik zavetišča pri opravljanju svojih nalog sodeluje s pristojno veterinarsko službo in občinskimi redarji zlasti za namen ugotavljanja lastništva zapuščenih živali.

#### 4.1.6 Zakon o prekrških - ZP-1

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter občinski predpisi, v katerih so opredeljena njegova pooblastila.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu ZP-1.

Občinski redarji in vodja občinskega redarstva so na podlagi prvega odstavka 5. člena ZORed pooblaščenec uradne oseb in tudi v kazenskopravnem pomenu po določbi 126. člena Kazenskega zakonika. Na podlagi prvega odstavka 4. člena ZORed pa je občinsko redarstvo občinski prekrškovni organ.

#### 4.1.7 Zakon o lokalni samoupravi

21. člena zakona določa, da občine samostojno opravljajo lokalne zadeve javnega pomena "(izvirne naloge)", ki jih določi s splošnim aktom občina ali so določene z zakonom. Občina te naloge opravlja za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev.

#### 4.1.8 Občinski odloki

Posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev lahko občina opredeli tudi z občinskimi odloki. V določbi prvega odstavka 3. člena ZP-1 je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

Medobčinsko redarstvo opredeljuje Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Skupni organ Koroške«, objavljen v MUV, št. 14/2019.

### 4.2 Delovanje redarske službe

Vrsta in vsebina nalog občinskega redarstva je podrobneje določena na podlagi **ocene varnostnih razmer** v občini (prvi odstavek 6. člena ZORed). Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe. **Iz te ocene izhaja, da je za delovanje redarske službe v občini Ribnica na Pohorju potrebno 0,15 redarja, kar predstavlja prisotnost redarja cca 5- 6 ur na teden – enkrat ali dvakrat tedensko po nekaj ur.**

#### **KADROVSKA SESTAVA OBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE**

Občina Ribnica na Pohorju se namerava vključiti v medobčinsko redarsko službo s sosednjimi občinami (najverjetneje v redarstvo Mestne občine Slovenj Gradec).

**Vodjo medobčinskega redarstva** imenujejo in razrešujejo župani občin soustanoviteljic soglasno. Vodja medobčinskega redarstva odloča o zadevah iz pristojnosti občinskega redarstva, organizira in koordinira delo pooblaščenih uradnih oseb ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovno delo občinskega redarstva.

**Občinski redar** ima naslednje naloge:

- nadzor nad izvajanjem nalog po zakonu o varnosti cestnega prometa ter po odlokih občine,
- vodenje enostavnih upravnih postopkov na prvi stopnji,
- opozarjanje fizičnih in pravnih oseb o ugotovljenih nepravilnostih,
- neposredno izrekanje in izterjava denarnih glob na kraju prekrška,
- izdaja odredb v skladu z odloki občine,
- druge naloge iz področja občinskega redarstva.

**Pogoji za opravljanje nalog:**

Pooblaščené uradne osebe občinskega redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja.

Kandidat za vodjo občinskega redarstva mora imeti najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njej enakovredno raven izobrazbe, za občinskega redarja pa najmanj srednjo splošno ali srednjo strokovno izobrazbo.

Za vodenje postopka in izdajo plačilnega naloga iz pristojnosti občinskega redarstva je pooblaščen občinski redar, za vodenje postopka in izdajo odločbe o prekrških pa je lahko pooblaščená uradna oseba, ki ima najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njen enakovreden raven izobrazbe.

**Strokovno usposabljanje in preizkus znanja**

Usposobljenost pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva za opravljanje nalog občinskega redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

Program in čas strokovnega usposabljanja ter način opravljanja preizkusa znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva, program in način obdobjega izpopolnjevanja, opravljenih preizkusov in izdanih potrdil o usposobljenosti, predpiše minister, pristojen za notranje zadeve. Minister, pristojen za notranje zadeve, imenuje komisijo za opravljanje preizkusov znanja.

Strokovno usposabljanje občinskih redarjev in preizkusi znanja iz prejšnjega odstavka so strošek občin. Sredstva za izvedbo strokovnega usposabljanja občinskih redarjev za uporabo pooblastil iz 10. člena ZORed zagotavlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

**Občinski redar-pripravnik:**

Dokler občinski redar ne opravi strokovnega usposabljanja in preizkusa znanja, je občinski redar-pripravnik in ne sme samostojno opravljati nalog občinskega redarja.

Občinski redar-pripravnik mora opraviti preizkus znanja najkasneje eno leto po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi.

**Plača občinskega redarja:**

Pooblastila občinskega redarja iz 10. člena ZORed se upoštevajo pri določitvi plače občinskega redarja, v skladu s predpisi, ki urejajo plače javnih uslužbencev.

## **VODENJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE**

Vodenje, koordinacija in ostale naloge občinske redarske službe se določijo v odloku oz. dogovoru z vključenimi občinami v Medobčinsko redarsko službo.

Vodjo medobčinskega redarstva imenujejo in razrešuje župan sedežne občine v soglasju z občinami ustanoviteljicami.

### **NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA**

Na podlagi določil 10. člena ZORed ima občinski redar pri opravljanju nalog naslednja pooblastila:

- opozorilo;
- ustna odredba;
- ugotavljanje istovetnosti;
- varnostni pregled osebe;
- zaseg predmetov;
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja;
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva).

Če z zakonom ni drugače določeno, se za izvajanje pooblastil opozorila, varnostnega pregleda, zasega predmetov in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

#### **Opozorilo (34. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil opozorila se občinski redar ravna po 1. odstavku 34. člena Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 107/2006, ZPol-UPB6), ki se glasi:

Z opozorilom policisti opozarjajo osebe, državne organe, gospodarske družbe, samostojne podjetnike posameznike, organe, organizacije in samoupravne lokalne skupnosti na okoliščine ali ravnanja, ki ogrožajo življenje, osebno varnost ali premoženje ljudi, kot tudi na splošno nevarnost.

#### **Ustna odredba (11. člen ZORed)**

Z ustno odredbo občinski redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva in jih mora kdo storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

#### **Ugotavljanje istovetnosti (12. člen ZORed)**

Občinski redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženje, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost ugotavlja občinski redar tako, da od osebe zahteva na vpogled osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, opremljeno s fotografijo, ki jo je izdal državni organ, tujo potno listino ali drugo javno listino, opremljeno s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost.

Istovetnost lahko občinski redar ugotovi tudi na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je občinski redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

#### **Varnostni pregled osebe (38. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil varnostnega pregleda osebe se občinski redar ravna po 38. členu Zakona o policiji, ki se glasi:

Pri opravljanju nalog, določenih z zakonom, lahko policisti v primerih, ko obstaja verjetnost napada ali samopoškodovanja s strani določene osebe, opravijo varnostni pregled te osebe.

Varnostni pregled obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s sabo druge nevarne predmete.

Varnostni pregled se opravlja neposredno ali s tehničnimi predpisi.

#### **Zaseg predmetov (46. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil opozorila se občinski redar ravna po 46. členu Zakona o policiji, ki se glasi;

Policisti zasežejo predmete na podlagi odredbe pristojnega organa ali iz razlogov, določenih z zakonom.

Policisti pri opravljanju drugih nalog, določenih z zakonom, zasežejo predmete, namenjene za napad ali samopoškodovanje, kakor tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja, ali predmete, ki so bili uporabljeni, pridobljeni oziroma so nastali s prekrškom ali kaznivim dejanjem.

Predmete iz tega člena so policisti dolžni izročiti pristojnemu organu. V primeru, da zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, je treba predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete.

#### **Zaseg predmetov po zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1)**

Občinski redar ali redarka brez predhodne odločbe pristojnega organa po 25. členu ZJRM-1 zaseže predmete prekrška iz prvega odstavka 11. člena tega zakona (uporaba nevarnih predmetov).

Za prekrške iz prejšnjega odstavka se lahko izreče stranki sankcija odvzem predmetov.

#### **Zadržanje storilca na kraju kaznivega dejanja ali prekrška (13. člen ZORed)**

Občinski redar sme na kraju dogodka zadržati storilca prekrška ali osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka. Zadrževanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdlje eno uro.

#### **Uporaba prisilnih sredstev (14. člen ZORed)**

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.

Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ko jo sme v skladu z zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.



**Obveščanje o kaznivem dejanju (po 15. členu ZORed)**

Če občinski redar ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

**Sodelovanje redarjev in policistov (po 9. členu ZORed)**

Pri opravljanju nalog in pooblastil občinski redarji sodelujejo s policisti. Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

**NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV****Uporaba prisilnih sredstev (14. člen ZORed)**

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.

Sredstva za vklepanje in vezenje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu z zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

**Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev (16. člen ZORed)**

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Če je oseba pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana, je občinski redar dolžan zagotoviti, da v najkrajšem možnem času dobi ustrezno medicinsko pomoč.

Če je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana občine, kjer je sedež občinskega redarstva.

V obvestilu iz prejšnjega odstavka morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

**Ocena uporabe prisilnih sredstev (po 17. členu ZORed)**

Župan oziroma župani občin ustanoviteljic imenujejo neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva (v nadaljnjem besedilu: komisija). V komisiji mora biti direktor občinske uprave, v primeru medobčinskega redarstva pa direktor občinske uprave s sedežem medobčinskega redarstva, predstavnik policije in predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila o zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarstva zakonito in strokovno. Ob ugotovljenih kršitvah je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

V primeru, da je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija. Sejo komisije skliče župan.

Komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in lahko obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. K sodelovanju lahko povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo

sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru. Komisija svoje poslovanje natančneje uredi s poslovnikom.

V primeru medobčinskega redarstva je za imenovanje komisije pristojen župan občine, v kateri je sedež medobčinskega redarstva.

## **5 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

### **5.1 Pristojnost državnih organov**

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju ZORed opravlja MNZ (prvi odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (drugi odstavek 30. člena ZORed).

### **5.2 Pristojnost občinskih organov**

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed). Župan, občinski svet in nadzorni odbor so trije samostojni, vendar medsebojno odvisni organi. Zakon o lokalni samoupravi določa njihove temeljne naloge in pristojnost, zato je potreben med njimi ustrezen dogovor kdo in na kakšen način opravi letno ocenjevanje.

Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinskega redarstva je potrebno zagotoviti zbiranje ustrezno evidentiranje dela občinskega redarstva, vključno s statističnimi podatki (mesečna in letna poročila). Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov mora potekati v skladu predpisi o varstvu osebnih podatkov. Zbrani statistični podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

Občinsko redarstvo oziroma oseba, ki jo za izvajanje nalog, ki so opredeljene v ZORed, pooblasti župan občine, za izvajanje OPV pripravi zbirko dokumentov, in sicer:

- a. Zakon o občinskem redarstvu,
- b. Odlok o redarski službi (usklajen z ZORed),
- c. Ocena varnostnih razmer na območju občine (Ocena ogroženosti in varnostnih tveganj),
- d. Akt o sistemizaciji in organizaciji občinskega redarstva,
- e. Program strokovnega usposabljanja in izpopolnjevanja občinskih redarjev,
- f. Načrt strokovnega usposabljanja in izpopolnjevanja občinskih redarjev,
- g. Navodila za delo občinskih redarjev,
- h. Navodila za ukrepanje občinskih redarjev ob izrednih dogodkih,
- i. Sistem alarmiranja in ukrepanja občinskih redarjev ob izrednih dogodkih,
- j. Pisni protokol o sodelovanju s policijo,
- k. Pisni dogovori o sodelovanju z občinskimi redarstvi sosednjih občin,
- l. Pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki zasebnih varnostnih subjektov,
- m. Pisni dogovor o sodelovanju v občinskem sistemu zaščite in reševanja,

- n. Letna poročila o delu občinskega redarstva,
- o. Interna poročila o nadzoru občinskega redarstva,
- p. Inšpekcijska in druga poročila o delovanju občinskega redarstva,
- q. Seznam evidenc občinskega redarstva.

Zbirka dokumentov je obvezna priloga OPV.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

### **5.3 Proces izvajanja OPV**

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (tretji odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer in tveganj, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita varnostna ocena je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (prvi odstavek, 6. člena ZORed).

### **5.4 Sodelovanje in komunikacija**

Za usklajitev OPV ter za sodelovanje občinskega redarstva in policije skrbijo župan in komandir območne policijske postaje, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

Zakonska določba zavezuje občinsko redarstvo in policijo, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda nujno sodelovati. Zato mora biti med obema organoma vzpostavljena ustrezna komunikacija.

Komunikacija mora potekati na več nivojih:

a) Komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj občinskega redarstva: predpiše jo vodja redarstva,
- komunikacija med občinskim redarstvom in občinskimi organi:

Občinska redarska služba najmanj enkrat mesečno seznanja občino o svojem delu in jih seznani z obravnavano varnostno problematiko in ukrepi. O odmevnejših obravnavanih dogodkih in kadar je potrebno s strani občin podvzeti določene ukrepe pa redarstvo občino seznani s problematiko takoj. Najmanj enkrat letno redarstvo izdela celovito poročilo o svojem delu na območju posameznih občin.

Občinska redarska služba naj zaradi transparentnosti in merjenja rezultatov dela redarske službe, izdela ustrezne statistične preglednice. Te bodo omogočale številčno merjenje konkretne problematike ter primerjavo s prejšnjim koledarskim obdobjem. Statistične preglednice se vstavijo v OPV.

- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med občinskim redarstvom in policijo: izdela se pisni protokol s PU Slovenj Gradec,
- komunikacija med občinskim redarstvom in inšpekcijskimi službami: obveščanje o ugotovitvah, ki spadajo v pristojnost posameznih inšpekcijskih organov,
- komunikacija med občinskim redarstvom in subjekti zasebnega varovanja: vodja redarske službe se s podjetji sprotno dogovarja o sodelovanju pred prireditvami o sodelovanju in obveščanju,
- komunikacija med občinskim redarstvom in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci itn.): sistem alarmiranja in ukrepanja občinskih redarjev ob izrednih dogodkih – to področje pokriva sistem ZiR, v katerega je potrebno vključiti redarstvo. Navodila za ukrepanje občinskih redarjev ob izrednih dogodkih pripravi vodja redarstva skupaj s štabom CZ.

b) Komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med občinskim redarstvom in ministrstvi (MNZ, MJU - Služba za lokalno samoupravo, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za pravosodje ...).

Občinsko redarstvo pri opravljanju svojega dela z navedenimi organi izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo skupnih akcij, analizira skupno varnostno in drugo problematiko ipd.

## **6 OCENA FINANČNIH POSLEDIC**

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek, 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo so občine obvezane, da pri proračunskem načrtovanju zagotovijo ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinskega redarstva.